联合国 S/PV.4734



安全理事会

临时逐字记录

第五十八年

第四七三四次会议

2003年4月4日星期五上午10时30分举行
纽约

主席：	阿吉拉尔·辛塞尔先生	(墨西哥)
成员：	安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
	保加利亚	塔夫罗夫先生
	喀麦隆	蒂贾尼先生
	智利	巴尔德斯先生
	中国	王英凡先生
	法国	德拉萨布利埃先生
	德国	普洛伊格先生
	几内亚	特拉奥雷先生
	巴基斯坦	阿克兰先生
	俄罗斯联邦	拉夫罗夫先生
	西班牙	阿里亚斯先生
	阿拉伯叙利亚共和国	迈克达德先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	史蒂文先生
	美利坚合众国	威廉森先生

议程项目

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

03-30889 (C)

上午 10 时 40 分开会

向离任主席致谢

主席（*以西班牙语发言*）：这是安全理事会四月份第一次举行会议，我谨代表安理会向几内亚常驻联合国代表马马迪·特拉奥雷先生阁下致敬，感谢他在困难的 2003 年 3 月担任安全理事会主席期间所开展的工作。我相信，我可以代表安理会所有成员向特拉奥雷大使深表感谢，他以极为娴熟的外交技巧主持了安理会上个月的工作。

通过议程

议程通过。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

主席（*以西班牙语发言*）：我谨通知安理会，我收到澳大利亚、白俄罗斯、巴西、柬埔寨、哥伦比亚、斐济、希腊、印度、以色列、日本、挪威、秘鲁、菲律宾和大韩民国等国代表的来信，他们在信中要求应邀参加关于安理会议程项目的讨论。根据惯例，如果安理会同意，我提议根据《宪章》和安理会暂行议事规则第 37 条的有关规定，邀请这些代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，多恩先生（澳大利亚）、伊凡诺夫先生（白俄罗斯）、萨登贝格先生（巴西）、孙顺先生（柬埔寨）、希拉尔多先生（哥伦比亚）、萨武亚先生（斐济）、瓦西拉基斯先生（希腊）、南比亚尔先生（印度）、吉勒曼先生（以色列）、原口先生（日本）、科尔比先生（挪威）、德里韦罗先生（秘鲁）、马纳洛先生（菲律宾）和孙俊英先生（大韩民国）在安理会会议厅一侧为他们保留的议席上就座。

主席（*以英语发言*）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，在没有人反对的情况下，我认为安全理事会同意根据暂行议事规则第 39 条邀请第 1373（2001）号决议所设安全理事会反恐问题委员会主席杰里米·格林斯托克爵士与会。

没有人反对，就这样决定。

我邀请杰里米·格林斯托克爵士在安理会议席就座。

安理会现在开始审议其议程上项目。安全理事会本次会议将听取反恐委员会主席杰里米·格林斯托克爵士的通报。

在这一时刻，我谨以安全理事会主席并代表安理会成员作如下的发言：

安全理事会成员对杰里米·格林斯托克爵士主持第 1373（2001）号决议所设反恐委员会的工作深表感谢。他的领导和丰富的外交技巧以及他所持联合国必须在反恐斗争中发挥重要作用的这种坚定信念，是使他成功主持了这一工作的根本原因。格林斯托克大使为反恐委员会今后的工作奠定了坚定的基础。他还以他的远见发起并推动了与其他国际、区域和分区域组织的对话。

我们赞扬他的杰出的成就，我们向他表示最良好的祝愿。

我现在请安全理事会反恐委员会主席杰里米·格林斯托克爵士发言。

杰里米·格林斯托克爵士（*以英语发言*）：主席先生，感谢你刚才的讲话。是我在安理会的各位同事给了反恐委员会及其主席的工作以巨大的推动，我对他们表示感谢。

主席先生，感谢你召集本次会议以便在委员会下一个季度工作方案的基础上审查反对恐怖主义问题委员会（反恐委员会）的工作。我们接受了在第 1456（2003）号决议内向反恐委员会所作的部长级指示，并正在执行这些指示。指导实施这一方案的任务落在了我的继任人阿里亚斯大使身上，我祝他成功。

文件S/2003/387所载反恐委员会第七个90天的工作方案是在18个月的工作的牢靠的基础上展开的。我谨向安理会强调两点：首先，我们与成员国的大多数建立了良好的合作；其次，我们开始了全球打击恐怖主义网络运作。透明性和持续不断的努力是取得成功的关键。

在过去 18 个月里，反恐委员会收到了各国和其他方面的343份报告。作为答复，反恐委员会发出了243封复函，以便尽最大努力监测第1373（2001）号决议的执行情况。与过去相比，反恐委员会现在的评论和问题已经由审查立法转向确定是否建立了执行机构，这一机构是否充分，运作是否有效。我们并不期望每个国家都以同样的速度前进，但我们期待每个国家都尽最大的努力前进。

反恐委员会在进入具体监测的阶段后，既需要敏感，也需要坚定性。立法是否存在比较容易判断：有就是有，没有就是没有。但在我们进入反恐委员会所说的B和C阶段、即设立政府机构和利用这一机构防止恐怖行为的发生和法办恐怖分子，委员会就需要更好地了解它需要各国做些什么以及告诉它们该做些什么。不存在各国一刀切的反恐机构模式。所以，我相信反恐委员会的灵活的做法应该继续下去。

各国必须作出主动的反应。现已存在指导。反恐委员会的网站已日益成为很好的资料来源，所以应该登录这一网站。同我们的专家举行会晤，他们知道能够向你的邻居和伙伴提供什么样的帮助。制定你们自己的标准或利用区域组织这样做。

恐怖主义不会一成不变，所以还会出现新的威胁。今年1月，我们的部长们突出强调了大规模毁灭性武器。我们绝不能让恐怖分子染指制造化学、生物、核以及其他致命武器的材料。我很高兴反恐委员会不久将会见这方面有经验的组织和机构的代表，它们是国际原子能结构、禁止化学武器组织、世界海关组织和刑警组织。反恐委员会需要探讨如何能够扩大委员会同这些组织和机构的合作，包括在与其成员国的交流方面的合作。

在这里我要列出需要进一步做工作才能全面遵守反恐委员会规定的国家。这些国家至今连一份初步的报告也没有向反恐委员会提出。这些国家是圣多美和普林西比、斯威士兰和瓦努阿图。安理会当前应该决定在这方面采取何种行动。委员会还应考虑对尚未按反恐委员会的期限提交随后报告的 51 个国家采取何种行动。委员会同所有迟迟未提交报告的进行了接触，并提供了必要的帮助，它们的上述做法违背了第1373（2001）号决议。

我要再次指出的是，对反恐委员会的要求作出回应对自身也有好处。例如，我们在巴厘和蒙巴萨都看到恐怖分子的一次活动能够给旅游业、投资、经济、社会结构和整个区域的政治稳定带来多么大的影响。

为了作出反应，反恐怖主义现已成为以联合国为中心的全球行动。我于3月6日主持的特别会议使60来个都具有反恐方案的国际、区域和分区组织的代表聚集一堂，这一活动对于以具体的条件建立全球结构很为重要。与会者认识到，每个组织都可发挥本身的作用，也都有本身的任务，但他们一致认为，通过共同努力，人人都能缩短斗争历程，为反恐斗争增添价值。

那么，建立全球网络结构在实际方面意味着什么？首先，它意味着信息能更好地流通。反恐委员会的网站将得到扩展，以方便用户的格式登录最好的信息，使感兴趣的人在一个地方能获取信息，了解援助、区域活动、公约成套执行文件包，以及与第1373(2001)号决议相关的每一种最佳集体做法。

第二，该网络结构必须加以利用，使最佳做法迅速和容易地得到传播。反恐委员会将进一步编制联络点清单，使联络工作尽可能简单。我鼓励所有国家以及所有国际、区域和分区组织利用这些联络点，并利用有关其他组织工作情况的信息，来推动集体行动。

现在请允许我以个人身份讲几句话。令人满意的是，人们赞扬了反恐委员会最初 18 个月期间采用了具有活力的办法。但也存在着对它的批评。同事们曾

问道：反恐委员会什么时候才能发挥重要影响？反恐委员会什么时候才能抓到恐怖主义分子？在委员会甚至不说什么是恐怖主义的情况下又如何能发挥实际作用？他们指责反恐委员会所作的只不过是传送文件。这些或许是可以理解的批评，但却是误导的批评。

首先，在很多国家的首都已出现了真正的变化。几乎普遍认识到恐怖主义的威胁是特别可怕的暴力罪行。这种认识导致对立法进行了修订，这些立法在一些国家已经生效，在其他地方则正在通过议会系统发生作用。各国政府正在理解到对付恐怖主义和对付有组织犯罪行为和其他非法活动间的联系。它们提高了对包括筹资活动等可疑活动的警惕。它们还开始认识到世界已发生了永久的变化。

第二，委员会已发掘了集体努力的潜力。我猜想 3 月 6 日会议的许多与会者对现有最佳做法和经验范围之广感到惊讶，这些都是他们现在可以利用的做法和经验。国际和区域组织认识到，现在有着可遵循的活动标准。为了迎头赶上，它们必须具有更高的专业能力，用以指导国际社会的活动，并与国际社会成员国共同参与这些活动。3 月 6 日会议表明，如果区域组织能发展反恐怖主义的机构能力，它们就将变得更有力量，并能更好地为成员服务。它们也已如同反恐委员会本身那样，认识到第 1373(2001)号决议与其他各项义务尤其是人权领域的义务之间的联系。反恐委员会将不断加强这种认识。

我认为，集体努力将获得收益，因为没有任何国家可单独地防止恐怖主义。世界上以前从未考虑过反恐怖主义的地区现正在采取行动。充分说明这种情况的是上星期在博茨瓦纳举行的南部非洲发展共同体(南共体)的一次会议，我们的首席技术援助专家出席了该次会议，会议期间与会者讨论的问题诸如有如何防止恐怖主义分子和与恐怖主义有关的货物在边界开放的区域内流通。我怀疑，在反恐委员会成立之前，南共体成员国是否曾预料会在审议其传统的发展议程的同时处理反恐怖主义问题。但是，提高政府反恐怖主义的能力是发展的关键组成部分。必须将反恐怖主义政策融入政府方案和发展方案的主流之中。

只有各国政府共同努力，才能提高全球反恐能力。但它们必须组织起来。在离开本大楼不到五英里之处进行的一场可怕的恐怖主义行动，促使国际社会通过了第 1373(2001)号决议具有法律约束力的全球标准。但记忆会逐渐消失，责任的呼声也会逐渐消失。强有力的具有中心作用和催化作用的机构，可以在这一事关重大的领域维持全球法律和秩序方面发挥极其重大的影响。反恐委员会已成为这样一种机构，而且或许有朝一日，它会成为更重要的机构，一个全职、专业和全球的专家机构，在安全理事会领导下进行工作，但又可采用第 1373(2001)号决议所开通的所有渠道。

我现在再一次以委员会主席的身份发言，我在结束发言时不得不赞扬过去 18 个月期间最深入从事我们工作的人。委员会的专家为我们带来了他们的经验、他们的专业精神和他们的热诚，反恐委员会完全依靠了这些专家。我感谢秘书处管理了大量流通的文件，确保我们得到所需的会议室和笔译、口译服务，并监管委员会的工作顺利进行。我感谢过去 18 个月一直担任副主席的加斯帕尔·马丁斯大使、拉夫罗夫大使、孔朱尔大使、巴尔迪维索大使以及主席先生本身，因为他们进行了明智的指导并作出了极大的奉献。我毫无例外地赞扬委员会每位成员，因为他们在 18 月期间表现出了一贯的关心、耐心和建设性精神。大家预料我将会补充表扬一些人，这就是我在联合王国代表团我自己的工作班子的工作中引以自豪的人——安娜·克鲁内斯、伊恩·麦克劳德、朱丽叶·吉尔伯特、约翰·斯蒂文和苏·布劳顿——他们在智力和办公方面提供了精力和革新精神，填补了世界和安理会在 2001 年 10 月 4 日那天的真空状况，并为安理会和委员会在该期间的工作作出了奉献。我从心底里感谢他们。

担任反恐委员会前 18 个月的主席是荣幸的，因此我感谢安全理事会成员对我的信任。阿里亚斯大使

面前的挑战要艰巨得多，因为反恐委员会已进入其重要工作的实质内容。但是他具备获得成功的一切品质。我希望我们已为他继续前进打下了坚实的基础。他在今后可指望得到联合王国政府和联合王国代表团的全力支持。

主席（以西班牙语发言）：我感谢杰里米·格林斯托克爵士作了全面的情况介绍，也感谢他进行的领导，这种领导已经为本委员会今后的工作打下了良好的基础。

为了使我们能尽可能有效地进行这次会议，我要求发言限七分钟时间。

主席准备最迟在 1 点 10 分结束上午的会议。如有必要，我们将在午饭后继续开会。

普洛伊格先生（德国）（以英语发言）：先生，让我首先像你一样感谢特拉奥雷大使在三月期间以出色的技巧担任了主席职务，并向你保证我们信任和支持你本人担任主席。

德国继续完全致力于打击恐怖主义，保持和加强尽可能广泛的国际反恐同盟。菲舍尔部长在 1 月 20 日在安理会的发言中重申了这项承诺。

必须摧毁恐怖主义网络；必须以一切法律手段处理恐怖主义犯罪人。我们迄今作出的努力已经产生了初步结果。六周前，一个德国刑事法院对一名恐怖主义的积极支持者判了重刑。事实上，汉堡法院的这项判决是对 9 月 11 日事件恐怖主义网络的一名成员最早采取的刑事措施。

我们赞扬反恐怖主义委员会加强注意恐怖分子获得大规模毁灭性武器的危险。在这方面，与所有有关国际机构密切合作是非常必要的。军备管制、裁军和不扩散的国际文书为此目的提供了重要的工具，需要相应的予以加强。

同时，我们特别重视与其他文明，特别是与伊斯兰世界的对话，以期扩大对恐怖主义根源的共同理解并对其加以处理。

我们的共同斗争必须尊重国家和国际法、人权和《联合国宪章》。法制必须永远占支配地位。

加强法制和全世界高效率的司法和法律执行机构是反恐怖主义委员会的主要目标之一。该委员会是反恐怖主义斗争中的一个里程碑。

在其首任主席杰里米·格林斯托克爵士的有力领导下，委员会有决心、忠于职守和有透明度的执行了它的任务。我们对杰里米爵士和他的认真负责的工作班子在过去 18 月中所做的出色工作表示敬意。

让我以个人的名义说一句话：格林斯托克大使表明，不仅事件的发展会影响政策，以远见、旺盛的精力、创造性和专业技能为特点的个人品质也会影响政策。他的名字将继续与反恐委员会联系起来。如果反恐委员会是一件艺术品的话，在它的右下角将有如下标记：“杰里米作”。联合国可以在他的成就的基础上进一步工作，他也可以对自己的成就感到自豪。为此，我们对他表示敬佩和感激。

我们相信，阿里亚斯大使将通过成功的对第 1373(2001)号决议中所规定的各项挑战作出反应来继续保持反恐委员会的崇高地位，我们将在这项努力中积极支持他。

德国将继续协助第三国发展对付恐怖主义的适当措施，并与该委员会协调其援助。我们将不遗余力，以便在反恐委员会和联合国所有其他有关机构内加强国际反恐同盟并增加其活力。

最后，我强调，这个发言是对担任欧洲联盟主席的希腊将在今天晚些时所作的发言的补充，德国完全同意那个发言。

巴尔德斯先生（智利）（以西班牙语发言）：先生，让我首先祝贺你出色地主持我们本月的工作。我还对马马迪·特拉奥雷大使在特别困难的一个月中以智慧和尊严指导安理会的工作表示敬佩。

我国欢迎杰里米·格林斯托克大使向安理会提交的关于反恐怖主义委员会成立之后的 18 个月中的情

况的报告。在此期间，他以高度的技巧和负责的精神担任了主席职务。我们还欢迎他正在与委员会新任主席一道提出的第七个 90 天期间的新工作方案。

然而，在涉及该方案及其今后发展之前，我想首先以我国代表团的名义表达安理会中所有人对杰里米爵士的出色工作的感激心情。他当初承担了使这个其任务范围和管辖权范围皆属空前的委员会开始运作的责任。他面对的挑战是动员整个国际社会支持一个全球性的，系统的反恐怖主义运动的共同目标。这是一项巨大、微妙和充满困难的任务。委员会迄今取得的进展有赖于格林斯托克大使在执行其任务时表现出的热忱、严肃态度、透明度和无限的热情。

我们真诚祝愿西班牙的伊诺森西奥·阿里亚斯大使在履行他正在承担的职能方面取得一切成功。他可以期望得到智利代表团的最完全的支持。

迄今为止，为实施在本机构中确立的决议方面作出了巨大努力。会员国对这项努力作出了贡献，区域、分区域和国际组织、秘书处，以及自然还有我已经提到的委员会及其独立专家工作队也对此作出了贡献。我们在扩大工作范围以使其包括新的季度工作方案中所规定的，第 1373(2001)号决议的各个业务方面的努力中已走上正轨。我们还应铭记在第 1456(2003)号决议中通过的部长宣言中规定的指导准则。

在这方面，我们强调需要继续与各国进行合作，以加强其反恐能力。在这些国家能够在多大程度上作出反应方面，技术援助和指导也起着重要作用。委员会所编制的指导说明和关于反恐怖主义的援助来源的资料可以在委员会的网址上查到。它们是非常宝贵的网上数据工具，将有助于促进援助的提供。

在发展新行动方案中所正确建议的委员会今后工作时，我们需要记住的另一个方面是在 3 月 6 日在委员会与一些国际、区域和分区域组织之间举行的成功会议之后加强与这些组织之间的联系。这将导致加强关于最佳做法，守则和国际标准等内容的信息流通。

我还想对各区域恐怖主义活动的根源表达我的看法。在这方面，我们期待着美洲国家组织将很快为区域和分区域组织的代表举行的后续会议。

专家组代表最近与人权委员会举行的会议，以及委员会将同管制使用核武器、化学武器和生化武器或其他杀人物质活动有关的技术机构和组织举行的会议，以评估如何加强在这些领域打击恐怖主义全球活动效力，显示出我们在同这些组织对话中希望看到的活力。

1 月 20 日《部长宣言》敦促会员国合作解决所有仍有待解决的问题，争取以协商一致通过打击国际恐怖主义全面公约草案和打击核恐怖主义公约草案。

特别委员会最近在总部开会推动这些谈判，但遗憾未能取得重要进展。我们仍然希望继续努力，希望制定规范的工作不至于瘫痪。

最后我愿重申我国已经在安理会上阐明的立场，即在一个全球化的世界中，我们每一个国家的命运也是世界所有各国人民的命运。因此，打击恐怖主义不仅仅是政府的问题，还必须有民间社会的承诺，必须在合法、尊重法治和充分尊重人权的框架内进行。

在我们曾经经历国家恐怖主义 20 多年的拉丁美洲地区，我们清楚地认识到维护这些原则效力的必要性。用恐怖主义方式打击恐怖主义，将贬低我们的斗争，使恐怖主义的威胁泛滥。我们希望大家都能接受这项原则。

作为安理会成员国，我再次重申智利对反恐怖主义委员会工作的充分承诺，对联合国为消除这一祸害而可能采取一切倡议的充分承诺。

作为安全理事会第 1267(1999) 号决议所设委员会主席，我要再次重申，我们打算加强同反恐怖主义委员会，同本机构所有成员，同本组织所有成员国密切合作。

威廉森先生（美国）（*以英语发言*）：主席先生，我们同样期盼本月在你领导下富有成效地工作。我们

同其他代表团一起感谢几内亚大使担任三月份安理会主席。

反恐怖主义委员会（反恐怖联会）成立 18 个月，美国同其他国家一起向反恐怖委员会主席杰里米·格林斯托克大使的工作表示敬意，阿里亚斯将接替他的工作。格林斯托克大使富有远见和坚定有力的领导，已帮助反恐怖委员会成为国际社会打击恐怖主义努力的中心。他任主席非常成功。我也借此机会感谢联合王国代表团所做的一切辛勤努力和富有创造性的工作，配合一位如此精力充沛的大使，把他的设想化为现实。我要特别提到安娜·克吕纳，在格林斯托克大使任主席期间，她始终是格林斯托克大使不可缺少的左右手；以及格林斯托克大使的法律顾问伊恩·麦克利奥德。他们的工作卓越。我也要同大家一起感谢反恐怖委员会副主席和委员会专家们。

不幸的是，恐怖主义仍然是当前存在的明确危险，是对国际和平与安全的不断威胁。恐怖主义是一种残暴的罪行，必须加以解决。去年已在巴厘和肯尼亚发生重大恐怖主义袭击。今年早些时候美国驻卡拉奇领事馆遭受恐怖主义袭击，有两名巴基斯坦警卫被杀。最近，菲律宾又发生一次袭击。不幸的是，中东和其他地区继续经常发生恐怖主义袭击。

蓄意选择无辜平民发动暴力袭击是不能接受的。联合国安全理事会必须继续打击恐怖主义的工作。必须解决这一威胁。联合国已经在制订反恐怖主义准则方面作出了宝贵的贡献。通过第 1267 委员会，联合国正在进行重要的工作，截断恐怖主义的资金，迫使他们走出他们的藏身处，削弱恐怖主义分子开展罪恶活动的能力。联合国处在一种特殊地位，能帮助国际社会建设打击恐怖主义的能力。通过克里斯托克大使领导的反恐怖主义委员会，联合国已经开始为打击恐怖主义的斗争作出这种重要贡献。

正如布什总统所说，世界面临世界上破坏力最强的武器落入世界上最凶恶的敌人——世界恐怖主义分子——的威胁。打击恐怖主义和防止大规模毁灭性武器扩散，对建设一个更加安全、可靠的世界极端重要。

反恐怖主义委员会的任务是提高每一个会员国对付恐怖主义的能力。各国政府都必须采取有效措施，确保恐怖主义得不到任何积极或消极的支助。格林斯托克主席早就看到，反恐怖主义委员会不能单枪匹马完成这项任务，它需要其他方面的帮助。这包括第 1373(2001)号决议所涉各种实质性领域内的援助提供者，包括国际、区域和次区域组织，以加强成员国打击恐怖主义行动效力。

3 月 6 日特别会议不仅将有助于巩固这些关系，提高反恐怖主义工作在这些组织内的地位，而且还将巩固反恐怖委员会在提高能力的国际努力中所起的中心作用。参加这次会议的其他组织超过 65 个。

美国高兴，美洲国家组织已经同意在华盛顿举行一次区域和次区域组织后续会议，我们期望为美洲国家组织的这项工作提供支持。

反恐怖主义委员会在审查会员国迄今提交的 300 多份报告时，侧重寻找各国反恐怖主义能力中存在的立法空缺，并同各国和援助提供者一起能力，确保弥补这些空缺。这种做法正在取得成效，但为了使反恐委员会有效和继续可信，必须使这项工作取得具体实际成果。

正如格林斯托克大使一月份在安理会上指出，现在应让反恐怖主义委员会更上一层楼。反恐委员会不久将侧重各国是否真正落实各项防止恐怖主义所必需的法律和政治措施，以便我们能点名批评那些不尽责的国家。要充分全面执行第 1373(2001)号决议，继续反恐委员会的效力，就必须有效地监督会员国具体执行该决议的实际行动。反恐委员会负有监督执行情况的明确任务，应该把这项工作放在高度优先地位。

随着反恐委员会开始侧重成效，它将不能停留于审查书面报告。比如，我们必须确定各国警察、情报、司法、海关和移民机构运作是否有效。美国认为，委员会必须增添手段，以便能可信地审查这些问题。比

如，每一个反恐委员会成员国都应该指示本国驻外使团对照现实执行情况分析书面报告，并向反恐委员会及其专家交流分析结果。此外，反恐怖主义委员会应要求国际、区域和分区组织进行此种评价，作为对委员会工作的补充，但不与反恐委员会的工作重叠。世界银行、世界海关组织和国际民用航空组织等各组织有很好的条件来进行此种评价。这种处理办法将是 3 月 6 日反恐怖主义委员会特别会议的恰当结果。

此外，我们认为，在某些情况下也许需要进行某种形式的实地视察，以查明实地的真相。我们期待在阿里亚斯大使担任主席的早期阶段讨论这些想法及其他想法，以便提高反恐怖主义委员会的效力。

我们也应提到第 1267（1999）号决议所设委员会在巴尔德斯大使的干练领导下所开展的工作。它也是联合国反恐怖主义努力的一个重要组成部分。安全理事会第 1455（2003）号决议正确地将重点放在使会员国更好地实施对“基地”组织塔利班实行的制裁制度方面。

美国强烈认为，对会员国提出的反恐要求应该很高。我们所有各方都可以而且应该采取更多的行动来对付恐怖分子构成的挑战。恐怖分子仍然意图摧毁把我们连接在一起的纽带。我们必须继续保持警惕，努力消除恐怖主义祸患，捍卫我们的自由。美国大力鼓励有意愿和有能力的国家采取更多的行动，这包括我国政府在内。美国能够做得更好。美国仍在探索如何更好地应付我国边界、我国领空和我国全境目前遇到的各种威胁。

美国仍然坚定致力于帮助不具备能力但抱有意愿的国家在打击恐怖主义方面取得更大的成功。增加援助和提高能力对于这项共同的努力至关重要。反恐怖主义委员会已取得重大进展，需要在多边和双边上开展后续行动。

最后，美国强调，必须对不论出于何种原因而没有这一意愿的国家给予鼓励，并且向它们施加必要的压力，要求它们做得更多。我们不能容许没有意愿的国家成为危害国际社会共同反恐努力的薄弱环节。这些国家必须接受它们对全世界的义务。归根到底，每个会员国都负有打击恐怖主义的特别责任。必须追究那些窝藏和支持恐怖分子的人的责任。必须揭露他们，点出他们的名字，让他们感到耻辱。共同保持警惕必须继续是我们的口号。我们认为，提高要求将导致加强追究责任。

尽管我们已经取得重大进展，但是国际社会的反恐努力仍有待完成。在今后数年里，仍然需要共同的关注和投入。我们不能自满，也不能让我们长期的反恐努力失败。这牵涉到很多的利害关系，不仅对美国而言如此，对我们所有人来说也是如此。

在结束发言之前，我要再次感谢格林斯托克大使开展的所有努力。我们相信，他将主席的职务留给了可靠的人的手中。我们承诺在今后阶段充分支持阿里亚斯大使和西班牙代表团。

特拉奥雷先生(几内亚)(*以法语发言*)：主席先生，请允许我再次表示我国代表团祝贺你在 4 月份担任安理会主席，并向你保证我们将提供充分合作。

正如我已经说过的那样，我知道我留给你的是一项非常沉重的责任。战争正在伊拉克继续，而安理会尚未从战争爆发前的分歧中完全恢复。但是，鉴于你丰富的经验和个人才干，我仍然深信，在目前这一困难时期，担任安理会主席的墨西哥所提供的指导将能够促进安理会的团结和效力。

我要感谢你和这里的其他同事对 2003 年 3 月担任主席的几内亚表达的谢意。

我还要感谢杰里米·格林斯托克爵士所作的发言，他进一步向我们通报了反恐怖主义委员会(反恐委员会)的工作情况。

毫无疑问，我们时代的祸患之一——恐怖主义——对我们这个组织来说，是水火不相容的。第 1373（2001）号和第 1456（2003）号决议等的通过以及安全理事会设立的反恐委员会，再次证明我们决心有力

打击这一祸患。我国代表团欢迎委员会为有效实施这些决议而采取的行动。

草拟委员会工作行为守则，向会员国提供编写其国家报告所需的必要指南，公布联络点清单，对援助问题进行协调以及设立有关这个问题的网址，都清楚证明了委员会和会员国都希望在这个问题上开展充分合作。

我们希望在这里向委员会主席和成员以及辅助人员重申我们赞赏他们在过去一年半里通过艰苦努力，完成的大量的高质量工作。

我国代表团尤其赞赏杰里米·格林斯托克爵士本人的奉献精神，赞赏他始终以透明的方式向各会员国和各机构通报委员会的活动情况。这证明他决心与所有各方合作，完成交付给他的任务。

我们坚信，他留传给委员会的那种精神将继续引导委员会。我们的同事阿里亚斯的专业技能就是保证。我们祝愿他在履行其作为委员会主席的新职责时，取得圆满成功。我们向他保证，我们将提供充分合作。

我国代表团要大力强调，打击恐怖主义的运动是一项长期努力。消除这一祸患的任何行动的成功将继续取决于国际社会成员的团结。因此，我们赞赏加强委员会与各国际、区域和分区域组织的接触，以提高它的能力以及有关国家共同打击恐怖主义的能力。

我们满意地注意到 2003 年 3 月 6 日与这些组织举行的会议。我们鼓励委员会继续开展努力，对该次会议采取后续行动。

我们敦促所有国家履行其执行第 1373（2001）号决议的责任。此外，我们希望国际社会将特别重视提供援助的问题，以使所有各方都能履行各自的责任，有效执行各项决议。

我国代表团欢迎延长委员会的任务期限，并敦促它继续透明地开展工作，集中总结它成立 18 个月来的经验教训，以取得更好的成果。它支持委员会第七期的工作方案。

最后，我国一贯强烈谴责恐怖主义并为消除恐怖主义采取了具体而强有力的措施。我国将继续为这一共同努力作出贡献。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢几内亚代表对我说的客气话。

阿克兰先生（巴基斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，我要借此机会表示巴基斯坦祝贺墨西哥和你本人以及贵国代表团，祝贺你在全球事务处于这一关键的时刻担任安理会主席。你的任务将具有挑战性，但我们毫不怀疑，你将不辜负我们大家对你的很高期望。我也要表示我们高度赞赏我们的兄弟几内亚的马马迪·塔拉奥雷大使在联合国历史上的一个危急时期出色地履行其职责。

今天，我们与其他人一道表示热烈赞赏反恐怖主义委员会（反恐委员会）所发挥的作用，特别是联合王国常驻代表杰里米·格林斯托克爵士在这方面所发挥的出色和先锋作用。我们相信，西班牙的阿里亚斯大使将能够以令人钦佩的方式接替杰里米爵士的工作。

在整个历史上，人类一直面临这种或那种形式的恐怖主义现象，但是，恐怖主义的威胁从来不曾拥有如此巨大的潜力或达到如此普遍的规模。2001 年 9 月 11 日的事件在现实和人们的观念中扩大了恐怖主义对世界的威胁。没有人可以低估恐怖分子使用或威胁使用大规模毁灭性或其它现代大规模毁灭性工具的危险。这的确是历史上一项空前的挑战。

几十年来，巴基斯坦遭受了来自内外各种根源的恐怖主义。然而，这一挑战只是加强了我们与各种表现形式的恐怖主义进行斗争的决心。巴基斯坦对自己在 2001 年 9 月 11 日以来处于反恐怖主义斗争前线所发挥的作用感到自豪。我们继续在我们与阿富汗的边界拦截恐怖分子。我们成功地捕获 500 多名可疑的恐怖分子——包括“基地”组织的某些最高层成员，这

并不是轻而易举的。这在很大的程度上归功于我们军方和我们执法官员的英勇努力，其中许多人在这项努力中作出了最后的牺牲。我们也感谢使我们能够逮捕某些关键嫌疑犯的国际援助与合作。

巴基斯坦认真地注意到格林斯托克大使关于反恐委员会自 18 个月前创立以来所做工作的报告。我们也已经审查第七项 90 天工作方案，并注意到反恐委员会正以实际的方式日益关心帮助会员国获得技术援助来加强其反恐怖主义的能力。我希望强调指出，重要的是，各国应当针对恐怖主义采取行动，而且应当向它们提供这样做的资源和能力。我们决不能被各种程序、进程和报告要求缠住；相对于各国在实地所采取的实际行动，这些必定是次要的。反恐委员会作出了贡献，把注意力集中于建设各国寻求反恐目标的能力。杰里米·格林斯托克爵士及其干练班子的重大贡献是明显的。

今天，我希望稍微展望一下未来。我们认为，联合国应当带着一种明确的战略眼光，在一个全面的构架中寻求其反恐怖主义的目标。安全理事会今天的辩论能够有助于这两个方面的发展。联合国行动的一个有益的构架载于秘书长的联合国和恐怖主义问题政策工作组去年所提出的三方战略中。该战略首先包括劝阻不满的团体不要支持恐怖主义；其次，不让团体或个人拥有采取恐怖主义行径的手段；第三，在反恐怖主义斗争中维持基础广泛的国际合作。我们也必须把注意力集中于运作措施和结构机制，以便在反恐怖主义的运动中取得成功。

我们的反恐工作是在道义明确的情况下展开的，尽管在法律上有模糊之处。缺乏一个商定的恐怖主义定义显然阻碍打击恐怖主义所需要的运作和结构措施。具体地说，在反恐怖主义的运动中，我们决不能允许《联合国宪章》的基本原则，特别是各国人民平等权利和自决的原则受到任何侵蚀。我们也不应把国家恐怖主义的现象排除在反恐范围之外；在对无辜人民所造成的苦难和破坏程度方面，国家恐怖主义经常是最严重的恐怖主义形式。在这方面，我们觉得，安全理事会必须坚持为各国之间的未决争端和冲突制定和平的解决办法。

哲学家尼采曾经说过，“与怪物交战的人应当确保自己在这一过程中不会变成怪物”。因此，我们认为，反恐委员会必须进一步注意在反恐运动中确保维护人权和遵守国际人道主义法的必要性。比如，反恐委员会可以召集一个非正式工作组会议，参加者将包括联合国人权事务高级专员办事处、人权委员会的成员、以及有关的非政府组织，作为在这方面确定各种关切和可能的解决办法的一个有益方式。

长期而言，必须解决基本的根源：促成恐怖主义最直接原因的社会和经济因素。当然，贫困的存在并没有直接导致恐怖主义，但贫困削弱了国家和社区，并造成最容易滋生极端主义信念和暴力倾向的挫折感和绝望。

第 1373（2001）号决议序言部分第 6 段提到“以不容忍或极端主义”为动机的恐怖主义行为。巴基斯坦针对我国社会中的极端主义团体采取了法律和政治行动，以打击极端主义和恐怖主义表现。但是，我们也注意到并且欢迎一些声明说，反恐战争并不是反伊斯兰战争。必须在政治和行动方面使这种保证具有更大的可信性。

至少三个方面需要处理。第一，我们需要在不同宗教和文化之间促进更大的相互理解。为此目的，巴基斯坦向大会提出了一项建议，我们希望，这将为这一方面作出贡献。

第二，我们必须不仅侧重于伊斯兰极端主义，而且还要侧重于表现在世界不同地区的其他形式的宗教和思想极端主义。今天，我要提醒大家注意为在与巴基斯坦领土接壤的地区屠杀成千上万穆斯林——成千上万妇女和儿童——负责的某些极端主义政治和其他集团所宣扬的恐怖主义。这些集团目前正忙于通过包括这个国家在内的较富裕的国家中的所谓的慈善机构募集资金。恐怕这种资金将用来资助极端主义和恐怖主义行为。我们必须设法制止这种做法。

第三，迄今为止伊斯兰世界极端分子所搞的恐怖主义备受关注，但不应该因此压制世界各地穆斯林人民和穆斯林国家的合法权利和愿望。巴勒斯坦人民以及查谟和克什米尔人民根据安全理事会决议的规定行使其自决权就是一个明显的例子。不能接受的是，反恐口号竟被新德里政府当作最方便的棍子，用来击退克什米尔人争取自由斗争的不断高涨的浪潮。

秘书长在 1 月 20 日安全理事会关于打击恐怖主义的部长级会议上所作的发言中说：

> “我们看到不少这类事例，同其邻国处于紧张的国家乘机利用反恐斗争威胁采取或为长期争端采取新军事行动提供借口。”（*S/PV.4688，第三页*）

去年出现了这样一种现象：某个国家利用一起恐怖主义事件为大规模军事调动和威胁使用武力辩护。由此造成的军事对峙几乎导致两个拥有核武器的国家之间的重大战争。必须建立一些保障机制，以防止恐怖主义事件和毫无根据的指责成为违反《联合国宪章》使用或威胁使用武力的战争借口。一种保障机制可以是，安全理事会作出一项决定：必须对一个国家对另一个国家提出的关于后者为一种恐怖主义行为或事件负责的指责公正地进行调查，也许可由一个联合国实况调查团或另一个联合国机制进行调查。各国不可充当法官、陪审员和行刑人，或者为了宣传目的，或者更恶劣的是为了威胁使用武力，或者最恶劣的是使用武力而利用恐怖主义指责。

德拉萨布利埃先生（法国）（*以法语发言*）：由于这是我国代表团本月份第一次在安理会发言，主席先生，我要祝贺你担任主席。我们高兴地看到你主持我们的工作；我们相信，我们有一个出色的掌舵人。

我还要借此机会感谢特拉奥雷大使透明地、娴熟地、以及镇静自若地在一个绝对不容易的月份指导了我们的工作。

我国代表团还要事先表示赞成希腊常驻代表将代表欧洲联盟所作的发言。

我要代表我国补充几点。

在其存在的 18 个月中，反恐怖主义委员会（反恐委员会）完成了得到我们大家正确地赞赏的出色的工作，这就是根据其任务，监测本组织全体会员国执行第 1373（2001）号决议的情况。这一总的来说正面的记录在很大程度上归功于委员会主席杰里米·格林斯托克大使的精力和干劲。像先前的发言者一样，我要向他和他的代表团其他成员表示受之无愧的赞扬。我相信，他如此有效地为反恐委员会的工作提供的动力将对他的继承人，我们的西班牙同事伊诺森西奥·阿里亚斯大使极为宝贵。我们非常高兴地看到他担任该委员会的领导。

在若干场合下，包括在 1 月 20 日安全理事会部长级会议期间，安理会正确地肯定、并且积极地支持反恐委员会在其独立专家的宝贵的协助下为确保有关各方执行第 1373（2001）号决议所做的重要工作。由于其多方面和全球性质，打击恐怖主义需要所有国家的支持和坚决行动。这一真正的灾祸是一个普遍威胁，没有一个国家，无论其地理位置或发展水平如何，不受影响。

因此，我国欢迎迄今已向反恐怖主义委员会提交了数量惊人的国家报告，这在本组织历史上是前所未有的。然而，正如安理会已经在 1 月 20 日的第 1456(2003)号决议中指出的那样，各国必须按照第 1373(2001)号决议并按照其中所确定的时间表向该委员会提交其国家报告。在这方面，如果有需要，委员会专家则可向几个尚未提交报告的国家提供有益的咨询和帮助。

然而，除非那些正在充分执行第 1373(2001)号决议规定中遇到困难的国家能够受益于它们真正需要的财政和技术援助，则这种普遍参加打击恐怖主义的情况这是不可能的，也是无效的。反恐怖主义委员会已经确定了几项非常有用的方法，例如反恐怖主义情报和援助来源名册、以及最近的援助要求汇报表，以推动和帮助更好地了解在这方面所提出的需要以及各国、区域和国际组织对所收到的援助要求的反应。

然而，我们如果要使这种援助在所阐明的目标方面发挥作用，就必须认真地考虑在各种对技术援助的要求中确定优先顺序。该委员会已经开启了这一进程，这是令人鼓舞的。

在这方面，反恐怖主义委员会根据向其提交的所有国家报告而更能够查明在有效执行第 1373(2001)号决议中遇到的一般性困难，是极为有益的。这将使安全理事会除其他外，能够在信息灵通的情况下采取必要措施，解决所产生的问题。

最后，我再次提到法国外交部长多米尼克·德维尔潘先生在他 1 月份向安理会所作的发言中建议，考虑在联合国主持下成立一个合作与援助基金，以期同国际金融机构密切合作而加强特别是南方各国的国家反恐怖主义安排。应在今后几个星期中于本组织的适当机构内审议这一建议。

此外，法国欢迎反恐怖主义委员会与主管反恐怖主义的区域和国际组织接触并在该领域中制定出行动方案的重要合作。3 月 6 日反恐怖主义委员会与这些组织代表之间的会议在这方面非常有用。除提高有关行动者对需要展开最充分的信息交流的意识之外，该会议还帮助凸现了这种组织能够而且必须针对其各自的成员国所发挥的重要作用，以加强和促进对付恐怖主义威胁的单独和集体行动。此外，法国在其任 8 国集团主席的职务范围内，渴望加强反恐怖主义方面的技术援助，以支持反恐怖主义委员会。

反恐怖主义委员会迄今所完成的工作无论可能多么值得赞扬，然而必须在质量方面得到加强。该委员会特别需要为了完全可理解的原因，而在比以往更大的程度上确保实际体现和调整各国所宣布和采取的不同的立法和行政措施，以使第 1373(2001)号决议的规定充分生效。

人们欣喜地注意到该委员会准备按照其本季度工作方案所表明的那样，采取这一做法。各区域和国际组织同委员会在这一点上的合作，在很多方面将是关键。实际上，那些已经在评估其各自成员国对它们在反恐怖主义各个方面制定的好的做法、准则或标准的执行情况者，应准备同反恐怖主义委员会交流有关该问题的信息。

阿里亚斯先生(西班牙)(以西班牙语发言)：主席先生，我首先谨祝贺你担任安理会主席。我祝你圆满成功。我相信你的才智、公正和精明，对我们所有人将是极大的帮助。

我还谨祝贺几内亚上月份担任主席。几内亚任主席时在历史性的、困难的和考验人的时期中作出了杰出的工作，它在其中表现出非凡的灵活性和机敏。

我谨感谢联合王国代表团、尤其是格林斯托克大使和一等秘书安娜·克卢恩斯在反恐怖主义委员会成立以来的前 18 个月中所作的辛勤和杰出的工作。委员会作为全球反恐怖主义合作的主要工具而得到加强。这在很大程度上是由于使格林斯托克大使成为无法替代的外交人士的丰富的专业素质。我将尽全力谦恭地遵循他的榜样。

恐怖主义威胁到各国，因此必须联合予以处理。由于它很容易越过边界，因此国际合作是至关重要的。现在由西班牙担任的反恐怖主义委员会的主席职务，是一项我国充分敏感的艰巨责任。在座的各位都意识到，我们几十年来经历了可怕的恐怖主义行为，不幸具有对这一灾害的可怕影响的第一手经验。因此，我们坚决致力于对之予以坚定的解决，委员会在该任务中是一种重要的手段。

我们接过了出色完成的重要工作，分配给委员会的专家的不懈努力和专业技能以及秘书处为安理会提供的服务，也是其中的关键。这方面，我向他们表示谢意，并向他们保证我们打算继续同其密切协作。

格林斯托克大使正确地指出，该委员会正进入其工作中的新阶段，在质量上完全不同于早先的阶段。直到现在，我们一直集中于查明国家立法是否存在；从现在起我们将集中于对这种立法的执行情况及其实效。委员会一直根据三项标准而工作，这些标准应继续指引其道路：即合作、透明度和平等待遇的原则。

委员会同国际组织及各国之间的合作，将日益重要。这尤其具有意义，担任主席职务的西班牙认识到这一点。正如杰里米·格林斯托克爵士所说，国际原子能机构、禁止化学武器组织和世界海关组织即将召开的会议就是其证据。我们不应忽视反恐委员会在需要援助和有能力提供援助的国家之间发挥促进和调解作用。

反恐委员会的透明度使人们能够把该委员会视为打击恐怖主义的重要工具。在这方面，必须设立、改进和不断更新反恐委员会网站，以便使所有国家和国际组织都可轻易、迅速和有益地获取信息。

最后，平等待遇应该必须继续保持下去，使反恐委员会能够成为一个同各国合作和协助各国的真正普遍性工具，使它们得以特别通过交流经验彼此丰富，最终改善和发展打击恐怖主义机制。

最后，面对恐怖主义构成的全球威胁，我要吁请安全理事会和所有会员国继续依照《宪章》共同努力维持国际和平与安全。当然，我要对安理会成员对我表示信任，选举我领导这项非常重要、十分紧迫、至关重要和具有全球规模的任务向他们表示衷心感谢。我希望我不会辜负这项任务。

王英凡先生（中国）：首先，祝贺墨西哥荣任四月份安理会主席。中国代表团将充分支持主席的工作，并且有充分信心，在主席领导下，安理会将会成功地应对各种挑战。中国代表团也高度赞赏特拉奥雷大使和几内亚代表团。在历史性的时刻，也是非常困难的时刻，他们的工作非常出色。

我还要感谢你主持此次公开会议，我也感谢安理会反恐委员会主席格林斯托克大使就反恐委员会工作所作的发言。

反恐委员会成立 18 个月以来，一直在努力推动各国执行第 1373（2001）号决议。目前，各国已经或正在按第 1373（2001）号决议要求进行反恐立法、建立反恐机制，取得的进展是有目共睹的。今年 3 月 6 日，反恐委员会还成功举行了与国际、区域和次区域组织特别会议，各方就如何进一步加强国际合作共同预防、打击恐怖活动交换了意见，为建立国际反恐网络作了一次有益尝试。

我们支持反恐委员会通过的第七个 90 天工作计划。我愿借此机会就反恐委员会下一阶段工作谈两点看法：㈠ 进一步加强在反恐援助方面的工作力度，采取切实有效的措施，帮助发展中国家增强反恐能力建设，使其更好地执行第 1373（2001）号决议。在这方面，反恐委员会应推动发达国家增加对发展中国家的反恐援助。

㈡ 按照第 1373（2001）号决议的授权，继续监督各国执行第 1373（2001）号决议的情况。我们赞成格林斯托克大使刚才发言中指出的，在监督执行时既要敏感又要坚定。反恐委员会可就各国如何执行第 1373（2001）号决议积极提出建议，同时要注重实效，切实可行，坚持区别对待。

反恐委员会有关特别会议后续行动计划提到将寻求减轻各国提交报告的负担，这也是当前各国关心的问题，我们希望反恐委员会与其专家在这方面作些探索。

最后，我愿强调格林斯托克大使作为反恐委员会首任主席，为开展和推动国际反恐工作作出了不懈努力，反恐委员会在他的领导下取得了重要成果，受到广大会员国的赞扬。中国代表团也高度评价几位副主席及主席、副主席的助手们所作出的贡献。

阿里亚斯大使将接任反恐委员会主席，中国代表团将充分支持他的工作，相信反恐委员会在阿里亚斯大使的领导下，总结前一段工作经验，再接再厉，将不断取得新的成果。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：首先，我要向主席先生你表示祝贺。我们对你担任四月份主席感到非常高兴。请允许我对特拉奥雷大使出色指导三月份安理会工作再次表示感谢，我们还向整个几内亚代表团表示感谢。

国际社会通过了第 1373（2001)号决议，在全球反恐斗争中采取了一个具有深远意义的步骤。安全理事会通过制定一整套强制性规定和创建反恐怖主义委员会（反恐委员会）监督各国执行该决议，有效地领导了这场打击当今世界面临的对国际和平与安全主要威胁之一的斗争。

我们今天集中关注反恐怖主义委员会取得的成果。在这方面，我们要向杰里米·格林斯托克大使表示赞赏，自委员会成立以来，他一直以独特的精力和决心领导其工作。鉴于他的任期即将届满，我们完全赞同他在 1 月 20 安全理事会会议上公开表达的意愿，他当时提到委员会应具有目的性、方向感和势头。他现在把委员会托付给新主席阿里亚斯大使。

我们谨向格林斯托克大使表示最良好的祝愿。我们谨向阿里亚斯大使表示最良好的祝愿，祝他顺利主持该委员会工作，我们借此机会向他保证，我们将充分合作。作为委员会副主席，在经过最初的适应期之后，我们现在比较了解委员会的工作方法和程序，这将使我们能够提高工作效力。

反恐斗争需要采取持续、长期和全球行动，联合国必须领导各国努力，发挥中心作用。国际社会完全认识到，根据安全理事会有关决议，特别是根据对所有国家采取具有约束力措施的第 1373(2001)号决议，各国承担着采取各项措施的主要责任，以打击资助恐怖主义的活动，防止一切积极和消极支持恐怖主义的行为。

反恐委员会是安全理事会为促使各会员国执行该决议各个方面而建立的一个工具。在开展了一年半的工作之后，反恐委员会正处于一个关键的转折点。第一，在格林斯托克大使杰出领导下，该委员会开展了良好的团队工作，第二，反恐委员会获得了联合国全体会员国的合作，根据各国政府在关于其现行立法和必须填补的漏洞的报告中进行的自我评估，反恐委员会现在对这个问题已有清楚认识。这种做法产生了切实效果，许多国家根据第 1373(2001)号决议修订和制订了立法。全世界作出了积极努力，这种努力更加真实，更加明显。

对于许多国家而言——包括我国在内，充分执行第 1373(2001)号决议各项规定并非轻而易举之事。这并不是因为缺乏决心，也不是因为没有认识到反恐斗争的重要性。这主要是因为国家和区域缺乏达到决议各项要求的能力。许多发展中国家制订了反恐立法，但它们缺乏财政、技术和人力资源，这阻碍它们充分执行立法框架。而且，这些国家没有能力充分处理边界管制和安全问题、罪犯的流动、非法药品、非法武器、裂变材料的走私以及与恐怖主义可能存在的各种联系。

我们认识到，我国以及南部非洲发展共同体（南共体）各国必须逐步达到国际标准，以解决今后的各项重大挑战和风险。但是，在与第 1373(2001)号决议有关的各领域，我们在国家和区域能力建设方面需要持续得到长期援助，才能实现这个目标。

南共体各成员国最近在博茨瓦纳哈博罗内举行特别会议，这是这种联合努力的良好例子，我们欢迎这种努力。只有进行协调一致的努力，只有得到国际援助，我们才能够达到反恐委员会的报告要求，加强我们的反恐能力。

在此，我谨指出，恐怖主义的根源是不公正、贫穷以及社会和政治排斥。因此，国际上应该作出协调一致的努力，提供国际援助，以帮助许多国家改善其条件，建立法律机构，打击恐怖主义。国际社会亟需加强各文明之间的对话和了解，处理各项尚未解决的区域冲突，处理贫穷、社会和经济发展问题，建立各种政治机构，促进正义和共同福祉。 我们认为，这是问题的症结所在，如果国际社会真的决心在反恐斗争中取得决定性胜利，它就必须双管齐下，打击恐怖主义，解决其根源。从这个意义上说，我们赞赏反恐委员会作出切实努力，加强国家、区域和全球各级反恐能力。

在结束发言时，我们谨重申感谢杰里米爵士，他对委员会工作作出了宝贵贡献，他为该机构规定了工

作方法。今天，反恐委员会已经成为安全理事会最活跃的委员会之一。我谨向阿里亚斯大使保证，今后我们将充分合作。

蒂贾尼先生（喀麦隆）(以法语发言)：首先，我谨与前面发言的各位代表一道，表达我们对特拉奥雷大使的祝贺，在艰难的三月里，他和他的团队以献身精神、技能和技巧主持了安理会的工作。

第二，主席先生，我谨向你表达我国代表团的真诚祝贺，祝贺你担任安理会本月主席。你可以相信，我国代表团将充分合作。

最后，我谨表示，我们深刻感谢你召开这次关于反恐委员会活动的公开会议，其特点之一正好就是透明。

今天的讨论使我们能够评估反恐委员会自建立以来所开展的工作。我们现在所看到的以及我们对工作的审查再次证明， 我们是团结的，我们希望在全世界进行合作，打击这个跨国祸患。这也使我们能够有必要的手段，共同面对未来。任何国家、任何社会都不可否认，恐怖主义是世界和平与安全面临的威胁之一。恐怖主义企图将其行动以及将其逻辑强加于我们。接受这种逻辑，就意味着放弃我们的责任，意味着摈弃我们所有的人类根本价值观。但我们拒绝这样做，从而打下了全球联合打击恐怖主义的基础。这种最明显的拒绝表现在 2001 年 9 月 28 日的第 1373（2001）号决议上。安全理事会根据这一决议成立了反恐委员会，并授权这一委员会执行这一决议。

面对这一威胁，我们只有联合起来精心和果敢地与恐怖主义做斗争，我们的共同安全才能有保障。我们确信，联合国是发展壮大反恐运动的恰当的法律和组织框架；反恐委员会清楚地反映了这一点。

我国代表团曾一再强调，各类恐怖分子正在试图利用各会员国在技术和后勤方面的差距以及国际立法方面存在的不足。应该而且迫切需要在这方面作出努力，因为目前的法律机制尽管是多方面的，但仍然是零星和不完整的。

喀麦隆代表团对于依照 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议所设大会特设委员会上周举行的第七次会议没有解决制定反恐全面公约草案和制止核恐怖国际公约草案方面存在的问题表示遗憾。

恐怖主义带来广泛和严重的威胁，这就使我们不得不增进团结的精神和促进国际间的合作，以便确保更广泛地传播信息，使我们能够借鉴各机构的经验，这些机构通过它们的活动对付恐怖主义问题。这样做的重要性无论怎样强调也不为过。反恐委员会自成立以来一直是十分熟练地这样做的，它的努力得到了十分胜任的行业专家的帮助。

正是由于反恐委员会的工作，各国恐怖主义的意图有了越来越多的了解，了解到必须加强各自的能力才能对付这一瘟疫。也正是由于有了反恐委员会，各国际、区域和分区域组织间进行了有益的对话。在这方面，我们欢迎这些组织 3 月 6 日在联合国总部会议上取得的成果。

喀麦隆欢迎反恐委员会工作取得的总的来说积极的成果。这一成果要归功于由杰里米·格林斯托克爵士以高超的技巧领导的整个班子的果敢、决心和创造性。安全理事会主席刚才令人信服地强调了杰里米爵士的领导才能和丰富的外交技巧以及他所持有的联合国在反恐方面的作用的坚定信念。我国代表团赞成这些观点，我们也向他致敬。

杰里米爵士刚才的发言不仅仅为我们作出了全面的评价。在各个阶段他都随时就如何改进第 1373（2001）号决议所设委员会的工作提出过极为建设性的评论意见，确实很了不起。

在其存在的 18 个月里，委员会收到了数目惊人多的报告，超过 343 份报告。正如法国大使指出的，这在联合国历史上是前所未有的。这证明了委员会和联合国各会员国之间的良好的合作。我们呼吁尚未提交报告的国家尽快这样做，这是因为，虽然我们认识到各国需要按照自己的速度起草报告，但各国都必须遵守时间表。

伊诺森西奥·阿里亚斯大使即将接替杰里米爵士，我谨向他保证，在他履行这一复杂而具有高度政治敏感性的任务时，我国代表团将给予他全面的合作。我们现在想到的是就今年 1 月安理会各成员国外交部长所通过的第 1456（2003）号决议提出的原则指导意见采取后续行动；我们委员会同各国际、区域和分区域组织举行的特别会议提出的建议；以及与其活动与反恐委员会的工作相交叉的其他联合国各委员会进行必要的对话。

关于今后 90 天的新的工作方案，当我们进入委员会工作的具体阶段时，我们需要安理会各成员国的全力支持。计划的目标雄心勃勃，其做法是务实的。工作方案考虑了我们提出的援助问题方面的关切，我们很赞赏这一点。喀麦隆一向认为，如果我们要实现我们的目标，就必须进一步强调援助，同时提供更多的资源。

我重申喀麦隆外长2003年1月20日所作的呼吁，即各捐助国和提供技术者应以简化的形式增加它们对需要援助的国家的援助。

根据依照第七章所通过的第 1373(2001)号决议，各国都有义务履行自己的义务。喀麦隆完全支持联合国采取的第 1373（2001）号决议所载各项消除国际恐怖主义的措施。我国政府提交的两份报告清楚说明，我们决心履行我们根据该决议所承担的各项义务。

要使我们的斗争取得胜利，这一斗争就应该包括与贫困、饥饿和不公正做斗争。同样清楚的是，孤立和消除恐怖主义的最好的长期战略在于通过发展权促进民主和社会正义。

恐怖主义无论打出任何借口都是不能接受的。给人民带来无穷无尽的痛苦，是对人类尊严的亵渎，这种野蛮行径无论如何是站不住脚的。

我们曾在千年首脑会议上承诺将使我们的人民免遭一切恐惧。让我们依照这一既定目标前进吧。

拉夫罗夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：在过去一年半的工作中，反对恐怖主义问题委员会（反恐委员会）在联合国建立的对付新的威胁和挑战的制度中发挥了主导的作用。该委员会在建设全球性反恐能力方面发挥了主导作用，在加强打击恐怖主义的国际合作方面树立了权威，受到了各国的充分肯定和尊重。

我们也同样感谢格林斯托克大使对委员会取得的成果所作的详细介绍。我们注意到这一委员会工作的活跃和高质量。我很高兴与其他发言者一道感谢格林斯托克大使本人对这一工作的贡献。我想没有人会怀疑，这一成功在很大程度上要归功于格林斯托克大使本人的智慧和能力。我们相信，反恐委员会的最佳特点——它的效能、非对抗性方针以及透明度——将在阿里亚斯大使的领导下得到维持和发扬。

今天我还要借此机会再次表示感谢反恐委员会整个班子、各位同事、安全理事会成员常驻代表、联合国秘书处，并特别感谢反恐委员会的专家。

我们支持反恐委员会最近通过的即将到来的 90 天期间的工作方案。工作方案所载的基准将有可能维持高产出的标准，明确说明反恐活动中存在的差距，继续谋求消除这些差距和建立一个普遍的信息网络，并集中精力从事向个别国家提供援助的优先任务。

反恐委员会的新工作阶段将不仅专门从事评估反恐的立法基础和基础设施，也将专门从事监测有效的执行工作，在这一阶段特别重要的是采用平衡和思考十分周密的办法。

我们的共同目标是建立一种相互协调的有效的国际、区域和国家机制，使恐怖主义分子无法逃避惩处，或利用全球反恐努力中的某些个别方面的弱点。这种方针意味着严格遵守安全理事会第 1373（2001）号决议的所有要求。我们支持紧急呼吁尚未向反恐委员会提交初次报告的国家或严重过晚地提交第二次报告的国家与委员会建立直接的不断进行的合作关系。

反恐委员会已通过了一项战略上正确的决定，特别强调今后与国际、区域和分区组织的合作。2003 年

3 月 6 日举行的反恐委员会特别会议值得高度赞扬。会议积极地推动了委员会与区域结构的相互作用，其中我们高兴地注意到独立国家共同体反恐怖主义中心以及上海合作组织区域反恐怖主义结构。我们认为这些接触应该定期进行。

反恐委员会的有效活动体现了安全理事会决心积极面对正在从恐怖主义中出现的对国际和平与安全的威胁。俄罗斯联邦是反恐委员会的副主席之一，它将继续与联合国所有会员国积极合作，在我们反恐运动中取得真正的成功。

迈克达德先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我祝贺你担任安全理事会本月份主席，并祝你获得成功。我们保证予以充分合作，并感谢你召开这次会议。我们表示我们赞赏你的前任几内亚大使作出了努力，成功地指导了安全理事会上月份的工作。

今天，在反恐怖主义委员会（反恐委员会）成立一年半之后，我们在这里举行会议。在此期间，反恐委员会紧张地进行了工作，并在提高联合国会员国的警惕以及加强它们在使国家立法符合第 1373（2001）号决议条款和要求和打击国际恐怖主义能力方面取得了实质性成功。表明这种成功的证据是会员国和反恐委员会之间的互动，以及反恐委员会在第一和第二阶段收到的报告的数目现在已超过了 340 分，此外还有为第三阶段提交的相当多的报告。

反恐委员会得以与各国建立公开和透明的对话关系，并得以向要求得到援助的国家提供援助，提高它们打击恐怖主义的能力。我国代表团要借此机会，深表感谢委员会主席杰里米·格林斯托克大使、各位副主席以及反恐委员会其他成员和专家，因为他们作出了极大的努力来审查和讨论各国的报告。我们还要感谢秘书处对反恐委员会工作的成功作出了切实贡献。

今天我们要特别赞扬格林斯托克大使在过去 18 个月内主持了反恐委员会的工作。他表现出了高超的外交技能、能力并进行了杰出的工作。杰里米·格林斯托克爵士重视最细小的细节，最后使委员会达到了目前的地位。使国际社会了解反恐委员会的机制和工作并在反恐委员会与国际、区域和分区组织间建立相互作用的合作，这都要归功于格林斯托克大使，这一点在反恐委员会上月召开的成功的特别会议上得到了证明。

格林斯托克大使在反恐委员会主席任期内成功地完成了任务，在我们向他亲切告别时，我们欢迎西班牙常驻代表因诺森西奥·阿里亚斯大使就任反恐委员会主席的新职务。我们相信，他将成功地完成任务。我国代表团保证象与格林斯托克大使那样与他充分合作。此外，我们还欢迎主席团新成员的组成，我们支持下一个建议中的90天工作计划，该期间将从2003年 4 月 1 日起至 2003 年 6 月 30 为止。叙利亚代表团重申打算不遗余力地执行行动计划，实现联合国所有成员国的愿望。我们要在此正式表明，阿拉伯叙利亚共和国在过去期间在反恐委员会工作中的积极作用将在今后期间继续发挥下去。我们都意识到，叙利亚已经在提交所需的报告方面与反恐委员会进行了充分合作。

建立打击恐怖主义的巩固的立法基础特别是在国际、区域和分区以及国家各级建立这种基础至关重要。为了取得进展，必须在国际合法性、《联合国宪章》和国际法的框架内面对和打击国际恐怖主义，同时维持充分尊重人权、个人的公民和政治权利，而不在打击恐怖主义的借口下损害这些权利。

总之，我们必须以明确的词语毫不含糊地重申，我们不应该伤害那些保卫其被占领领土和抵制将他们称为恐怖主义者的人。抵抗外国占领是受到国际准则和条约保障的合法行为。这种抵抗行动完全不同于可憎的.恐怖主义行动，而恐怖主义行动我们是断然谴责的，并认为是绝对的犯罪行为。我们必须再次强调，我们应谨慎行事，避免对具体的信仰或民族进行指控。恐怖主义并不限于任何宗教或民族，它不在东

方与西方之间作任何区别，它是一个全球性威胁，必须随时随地加以打击。

阿拉伯叙利亚共和国呼吁在联合国范围内，根据《宪章》宗旨和原则以及既定国际法规范和条约进行进一步的有效国际合作。这种合作是必要的，以遏制国际恐怖主义浪潮，而这种浪潮正在以各种表现形式困扰全世界。

塔夫罗夫先生（保加利亚）（以法语发言）：先生，让我首先说我多么高兴地看到你主持安理会四月的工作。我毫不怀疑，你将以惯有的杰出才能执行你的困难任务。我还借此机会真诚感谢马马迪·特拉奥雷大使和几内亚代表团明智的指导安理会上个月的工作。像前面的发言者说的那样，上个月是安全理事会近期历史中最困难的月份之一。

作为欧洲联盟的一个联系国，保加利亚同意希腊常驻代表将很快以欧洲联盟的名义做的发言。

在根据第 1373（2001）号决议设立反恐怖主义委员会（反恐委员会）18 个月后的今天，保加利亚欢迎以下事实：该委员会已成为反对这个具有极大破坏性的祸害的全球运动的核心。这是一个真正的成功事例。它的初步工作是令人鼓舞的，这一点需要加以强调。

保加利亚对该委员会主席杰里米·格林斯托克爵士表示真诚的敬意，他在这 18 个月中起的个人作用无论怎样强调也不过分。杰里米爵士和他的工作班子的作为无愧于联合王国的非凡外交声誉。他们以无比的专业精神和忠于职守的精神进行了工作。杰里米爵士证明，古老的外交职业能够促进国际社会的普遍福利和最高利益。毫无疑问，反恐委员会在今后将设法利用各会员国的经验和杰里米爵士的明晰头脑。

同时，我欢迎西班牙的伊诺森西奥·阿里亚斯大使担任反恐委员会主席。他具有在委员会中表现出真正领导才能的一切必要素质。我想借此机会向他保证，我国代表团将完全支持他。

我们认为，反恐怖主义委员会为今后 90 天提交的工作方案使我们能够再次确认已经取得的成绩，特别是在创建一个反恐怖主义全球网络方面。我们高兴地看到，委员会优先重视 2003 年 1 月 20 日的委员会会议之后通过的宣言。该宣言突出强调了与国际、区域和分区域组织加强联系的重要性。毫无疑问，这些组织拥有帮助会员国实施第 1373（2001）号决议的巨大能力。

各级——国家、区域、分区域和国际级——的信息流通以及对这些流通的控制是反恐怖主义的努力获得成功的先决条件。2003 年 3 月 6 日，在这些组织与反恐委员会之间进行的极其有用的意见交流期间，突出强调了这个问题。

我们很有必要利用现代技术对付恐怖主义。互联网可以对信息交流给予强有力的推动。该委员会的令人深感兴趣的，资料日益丰富的网址是这方面的一个极好的例子。

保加利亚强调需要防止恐怖分子获得大规模毁灭性武器。我们欢迎该委员会准备与有关国际组织和专门机构的代表联系，与他们协调这些活动。还有必要在国际和区域级加强大规模毁灭性武器的不扩散制度。

保加利亚多次强调它非常重视 12 项国际反恐怖主义公约。安理会知道，保加利亚是所有 12 项公约的缔约国，它再次呼吁所有尚未这样做的国家尽快成为这些文书的缔约国。

关于反恐怖主义的法律方面，我们再次对以下情况表示遗憾：负责起草一项打击恐怖主义的普遍性公约的大会特设委员会在其工作中取得的进展似乎不像我们原来希望的那样快。

我国代表团热烈感谢反恐委员会的专家们所做的出色工作。

我们愿提请反恐怖主义委员会成员和专家们注意，有些国家已经开始进入执行第 1373（2001）号决议新阶段——即 B 阶段。我认为，我们可以相信委员

会专家们能够处理这些发展，并能在适当时候评估已开始进入 B 阶段的国家的进展情况。目前重要的无疑是必须提供援助，帮助那些仍在努力完成第 1373(2001）号决议最低要求的国家。有能力提供援助的国家应该毫不迟缓地提供援助。显然，不少国家正经历重大技术和物质困难。

最后我不能不提到，2 月 22 日，一项禁止为恐怖主义提供资金的法律在保加利亚生效。保加利亚若干部委和政府机构的专家们正在积极准备保加利亚给委员会的第三次报告，我们将在报告介绍我国正在采取的打击恐怖主义措施的细节。

主席（以西班牙语发言）：我现在以墨西哥代表的身份发言。

本次安全理事会会议特别重要。它提供了一个双重机会：一、重申国际社会同恐怖主义作斗争的政治和法律承诺；二、感谢格林斯托克大使及其由安娜•克吕纳领导的团队，并向他们表示敬意，他们是当之无愧的。这方面，我们也要欢迎西班牙大使伊诺森西奥•阿里亚斯及其团队接任委员会主席，并祝他们圆满成功。反恐怖主义委员会（反恐委员会）仍然有很好的领导。我也借此机会感谢委员会的专家们和秘书处人员，特别是苏亚塔•梅达女士。

我代表团支持稍后秘鲁代表将代表里约集团所作的发言。

反恐怖主义委员会是按照安全理事会一份非常决议建立的，这项决议代表着国际法建设中的一个进步。确实，打击恐怖主义必须坚决无情；这是安全理事会为委员会规定的任务中表达的决心。打击恐怖主义的斗争最终要靠各国，委员会应提供指导方针和支助，以便各国能够有效地履行他们在这方面的国际义务。

恐怖主义是野蛮的行径。因此，打击恐怖主义必须是文明的行动，必须严格尊重人权。我们同恐怖主义作斗争不仅仅是为了生活安全，而且首先是为了维护和扩大我们的自由，重申人的生命尊严，确保法制。恐怖主义实质上是自由的敌人；因此打击恐怖主义现象的斗争决不能成为取消权利和自由的借口。在同恐怖主义的斗争中，国际法必须成为我们的最有力武器：这是墨西哥的信念。

我们所有努力的合法性将受到严重削弱，如果我们背离指导联合国的各项基本原则和宗旨。为此，我国代表团已在大会，最近又在人权委员会上，推动决议，强调在打击恐怖主义的斗争中必须保护人权。此外，我们热烈欢迎柯蒂斯•沃德大使和日内瓦人权委员会最近交流，我们希望人权委员会与反恐委员会在此领域的合作能得到加强。我国代表团认为，鉴于秘书长依照大会第 57/219 决议向人权委员会第 59 届会议提出的报告，我们必须牢记这一问题的日益重要性。

关于在审查提交委员会的报告方面所取得的进展，我国代表团认为，我们已能根据各国执行第 1373(2001）号决议的能力制定重点。今后各阶段，委员会的工作不能仅仅停留在确认这方面有无国家立法，而必须争取考虑建立和发展必要的行政机制，有效地执行决议规定。今后各阶段工作将在西班牙领导下开始。

通过委员会的援助方案建设能力是关键因素之一，它将使我们能推动所有国家一起实现我们的共同目标。反恐委员会应探索各种可能途径，最大限度地提高委员会响应会员国援助要求的能力。

上述一切清楚地说明了委员会的合作性质。根据第 1373(2001）号决议，委员会的任务力量在于各国间合作。这方面，委员会任务明确，不可能有含糊解释，是我们能在杰里米•格林斯托克爵士领导下促成共识、促进合作、委员会权威及其合法性的因素。

我们欢迎委员会即将与国际原子能机构、禁止化学武器组织、世界海关组织和刑警组织的代表举行会议，审议大规模毁灭性武器和恐怖主义问题。这些会议应成为反恐怖主义委员会的一项准备工作，以便其

后用更多的时间和精力处理第 1373（2001）号决议中的这个重要方面。

在这方面，委员会同样也应该在不远的将来开始筹备工作，根据第 1373（2001）号决议第 4 段的要求处理恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系。

此外，委员会已采取正确步骤，主张这样一种想法：各国可在自愿基础上将提交其他组织的报告作为向委员会所提供情况的一部分。这将有助于避免工作的重叠，减轻各国在履行汇报责任方面的负担。很显然，各国所要求的保密原则必须坚持。

反恐怖主义委员会 3 月 6 日与各国际、区域和分区域组织举行的特别会议是向前迈出的成功步伐。该会议重申了以有效和协调的方式采取行动的意愿和必要性。现在每个组织都有义务在其职权范围内建立体制结构——如果此前未存在此种体制结构的话——并制定政治和法律领域的措施来支持所有这些努力。今后的任务是艰巨的。

美洲国家组织决定很快举行会议，就 3 月 6 日会议采取后续行动，这清楚显示了我们这个半球在这方面的决心。

我要借此机会感谢秘书长根据第 1456（2003）号决议的规定提出报告（S/2003/191）。我国政府对报告的内容给予了适当注意。在这方面，我们要着重指出我国代表团已经提到过的几个方面。

打击恐怖主义要求有一种影响深远的对应办法，这一办法应能触及这些行为的根源并消除促成这些根源的社会、经济和人类状况。恐怖主义没有任何道理可言，但是其解释却有多种。打击恐怖主义的最好武器是可持续发展以及能全面解决世界各地区冲突所引起的人道主义问题的办法。在这项努力中，我们不应忽视这样一个事实：促进人权、宽容和教育是在处理恐怖主义问题时应该加以考虑的重要因素。这是打击恐怖主义斗争所要求的一种新的谅解和法制文化。联合国当然应该在实现这一理想方面发挥关键作用。

从长远来看，我们只有团结一致地争取实现我们的目标和宗旨，并且依法办事，我们才能确保实现有效防止恐怖主义行为的目标。

最后，我要向格林斯托克大使表示敬意，并向阿里亚斯大使表示欢迎。

我现在恢复行使安全理事会主席职务。

我名单上的下一位发言者是白俄罗斯代表。我请他在安理会议席就座并发言。

伊万诺先生（白俄罗斯）（*以俄语发言*）：主席先生，白俄罗斯代表团祝贺你担任安全理事会主席。我们相信，在你专业和明智的指导下，安理会 4 月份期间的工作将是建设性和卓有成效的。

我还要感谢安全理事会为我们提供机会，参加对反恐怖主义委员会（反恐委员会）报告的讨论。白俄罗斯十分重视该委员会根据第 1373（2001）号决议开展的打击国际恐怖主义的工作。在反恐怖主义委员会现任主席杰里米·格林斯托克爵士即将离任之际，我要表示感谢他对反恐委员会——它是继 2001 年 9 月 11 日悲惨事件之后成立的较新的安理会机构——工作安排所作的宝贵贡献，并感谢他使委员会的工作目标明确而且意义重大。

白俄罗斯欢迎反恐怖主义委员会主席以开诚布公的态度，通过与联合国其他会员国和国际反恐怖主义活动其他参与者开展对话，指导委员会的工作，以确保有效执行第 1373（2001）号决议。我们希望，在新任主席伊诺森西奥·阿里亚斯的领导下，反恐委员会工作安排的此种处理办法以及就其工作结果提供情况的做法将会继续下去。

白俄罗斯重申愿意进一步加强与反恐怖主义委员会的合作，以满足第 1373（2001）号决议的要求，并依照国际法、《联合国宪章》和各项国际条约，在打击恐怖主义方面建立国际合作。

我国政府赞扬在反恐怖主义委员会帮助下，在完成第 1373（2001）号决议第一阶段工作方面所取得的

成果，这就是：收集关于各国在执行决议方面所采取立法措施和其他步骤的资料，查明各国反恐怖主义基础结构方面可能存在的缺陷，并确定何时提供咨询和技术援助。

白俄罗斯在规定的时间内向反恐委员会提交了有关其执行第 1373(2001)号决议的情况的三份报告。我们在编写我们国家报告方面所做的工作对白俄罗斯的法律制度产生了积极影响，促进通过了某些重要的规范性立法，包括反恐怖主义法律，它也导致我们加入了一些反恐怖主义国际条约。

关于反恐委员会今后的活动，我们希望，除了立法措施外，各方将优先重视开展活动，加强参与国际反恐工作的各国执法部门以及加强海关、移民和边界管制。我们期待委员会下一个 90 天工作方案中将包含关于执行第 1373（2001）号决议第二阶段的具体、实际步骤，其中包括将前瞻性项目列在反恐委员会的议程上。

对白俄罗斯和其他经济转型国家来说，它们尤其希望建立有效的海关、移民和边界管制。白俄罗斯迄今尚未遭受恐怖主义攻击，这体现了我国稳定的政治局势、我们各执法机构所做的建设性工作以及我们所采取的有效防范工作。

与此同时，白俄罗斯不断面对消除非法贩运毒品、非法运送武器、以及与恐怖主义有关的其它越界罪行的必要性。目前我们的领导层正在认真地审视这些问题。具体地说，及时地确定和制止恐怖主义威胁是白俄罗斯总统3月31日申明的由我们边防部队保护白俄罗斯国家边境的 2003 年决定的主要宗旨之一。

反恐委员会第六个 90 天时期的一个重要事件是该委员会与国际、区域和次区域组织之间于 3 月 6 日举行的特别会议。那次会议的结果使我们确信，打击国际恐怖主义已经成为许多国际组织活动的关键领域之一，这些组织应当被确认为全球反恐联盟的积极参加者。

那次会议提供了关于执行第 1373（2001）号决议的国际标准的信息，以及各国在打击国际恐怖主义方面的技术援助需求的数据库，这是非常有益的，也为各国确定执行第 1373（2001）号决议的实际措施和必要援助的来源提供了很好的指导。我们呼吁反恐委员会继续这样的做法，即安排国际、区域和次区域组织参加的活动，而且可能的话，确定更长的时限，并让各国代表参加讨论。

主席（*以西班牙语发言*）：我名单上的下一位发言者是以色列代表。我请他在安理会议席就座并发言。

吉勒曼先生（以色列）（*以英语发言*）：主席先生，首先，请允许我祝贺你担任四月份安理会主席，并表示我们赞赏你的前任以给人留下深刻印象的方式对安理会的领导。

以色列和我本人都希望赞扬即将卸任的反恐怖主义委员会（反恐委员会）主席、大不列颠的杰里米·格林斯托克爵士的干练和鼓舞人心的领导。在 2001 年 9 月 11 日恐怖袭击之后的艰难日子里，反恐怖主义委员会在格林斯托克大使的领导下采取了一项重大的主动行动，协助并监测各国执行安全理事会第 1373（2001）号决议。他的国家在全球反恐运动中发挥了先锋作用，其领导层应为此得到充分的赞扬。

我们祝愿格林斯托克大使的继任者、西班牙大使伊诺森西奥·阿里亚斯在这项重大的全球努力中一切顺利，并向他保证以色列的充分合作。

对在这个议席上就座的许多国家而言，值得庆幸，恐怖主义仍然是一个虚拟或理论问题，但以色列是用痛苦的亲身经历来发言。我们是一种非常真实和血腥的日常做法的受害者；是针对我们儿童和我们未来的最残暴、邪恶和乖戾的恐怖行径的受害者。在 2 月 20 日我上次在安全理事会的发言中，我谈到了我们的未来。我曾表示希望我孙子的托儿所将不再需要武装卫兵的保护来防止邪恶和蓄意的袭击。我曾表示希望恐怖主义将会停止。

不幸的是，在以色列的恐怖活动仍在继续。正是带着沉重和悲伤的心情，我讲述最近这些不道德的行径。就在上星期天，在平静的海滨城市内坦亚发生了一起针对无辜平民的恶毒的自杀性攻击。伊斯兰圣战这个恐怖主义组织是在安理会一个成员的支助下，从叙利亚大马士革自由运作的，其秘书长拉马丹·沙拉赫自豪地宣称对此次攻击负责。在从其大马士革办事处发出的一项声明中，沙拉赫誓言要进行更多的攻击。

3 月 5 日，在最近刚被联合国特别协调员泰耶·勒厄德·拉森描述为大规模谋杀和造成生命损失的残暴行径的一项攻击中，一枚自杀性炸弹在以色列北部城市海法炸毁了一辆公共汽车。当时车上坐满正要前往海法大学的年幼儿童和学生。威力强大的炸弹炸死 17 人，使 53 人受伤，其中许多是平民，这枚炸弹内装满铁片，为的是达到人员伤亡的最大效果。除了这些和其它残暴的攻击之外，还有以色列反恐努力每天挫败的无数的恐怖事件。

恐怖主义滥杀滥伤。恐怖主义不分边界、民族、种族、年龄或宗教。恐怖主义对所有自由的人民造成威胁，因此，根本没有好恐怖主义和坏恐怖主义之分，根本没有恐怖主义组织的军事派别和社会派别之分。滥用崇高的自由词汇来为大规模谋杀无辜者辩护，来为推进一个政治议程的这种可恶行径找借口，这是不道德的。安全理事会、大会和秘书长一再通过和发出的决议和声明都主张这样的原则，即任何以平民为目标来达到政治目的的蓄意行动都是错误的、不可辩解的、不道德的，不管出自什么理由，也不管在什么环境下。

正如 9 月 11 日的可怕事件提醒世界的那样，如果恐怖主义之火在任何地方燃烧，它都对各地的和平与安全造成威胁。恐怖主义在各地盛行，任何扑灭这个普遍威胁的一个火焰、一个火舌而对另一个表示同情或理解的企图只会破坏我们的努力。正相反，我们必须打击其核心：打击通过其支持、不行动和同谋来培养恐怖细菌的政权；打击有能力向会毫无顾忌加以使用的恐怖分子转让生物、化学与核武器的政权；打击象伊朗和叙利亚这样的政权，叙利亚是本机构的一个成员，却积极支持恐怖主义推进其议程，一手指责反恐委员会，而另一手又支持其努力。

我鼓励反恐委员会表现出勇气，点出继续支持恐怖主义的那些国家的名以使其感到羞耻，并迫使各国对从其土地上消除恐怖主义作出真诚和不可改变的承诺。使我受到鼓舞的是，点名以使其感到羞耻的呼吁今天已得到加强。我希望这将成为反恐委员会的符咒。

根据第 1373（2001）号决议，国际社会成员必须采取积极果敢的措施，摧毁恐怖主义的财政和组织基础结构，并对付媒体以及某些国家教育、宗教和政治机构中盛行的恶毒煽动。

基要主义、不容忍和拒绝主义思想意识的灌输培养了恐怖的细菌。把谋杀赞美成殉道是在道义上支持大规模谋杀行径的一个严重错误。出生在这个世界上的儿童、婴儿当中，没有哪一个想要成为敢死炸弹手。在我们区域，我们面对煽动如何害人的无数赤裸裸的明显例子。儿童的课本不应当作为仇恨的手册。

促进和维持恐怖主义议程的政府支持的煽动行为违背了各国最基本的人权义务。我们打击恐怖主义和执行第 1373（2001）号决议的努力必须不仅集中针对为恐怖肇事者所提供的实际支持，而且也要集中针对促进这种现象本身的不容忍的思想意识。

肩上发射的地对空导弹能够摧毁低空的民用飞机，构成了另一个正在出现的威胁。就在几个月前的肯尼亚蒙巴萨，这种威胁非常明显，当时，恐怖分子差点击落以色列的一架民用飞机。这次潜在的灾难性攻击，连同最近在其它城市策划类似攻击的警告突出表明，各国必须采取紧迫行动，控制这些武器的扩散和落入恐怖团体手中。我们欢迎通过谴责在肯尼亚所发生攻击的第 1450（2002）号决议，并且我们敦促反恐委员会努力通过一项防范这些武器的普遍标准。

单人携带防空系统对国际反恐怖主义界带来一场最深刻的危机，需要世界范围的合作和协作。由于其独特性——不仅体积小、价廉以及容易操作，而且还享有位置、时间、目标和行动范围的自由——单人携带防空系统所造成的危险特别大。恐怖分子什么都干得出来，我们大家都不能幸免其威胁。

航空安全方面的专业人员已经正在努力打击单人携带防空系统的威胁，他们应该得到各国的全力支持。我们认为，这一支持应包括：投资于防御性机载技术系统，以及加强对机场周围的安全控制。以色列认为，极为重要的是，在努力加强航空安全的同时，必须加强对单人携带防空系统本身的控制。为了确保成功地防止恐怖分子获得单人携带防空系统，销售国应该负责核查最终用户的身份。此外，购买国必须为这些系统的安全、储存、转让、维修和监测负主要责任。此外，我们要鼓励制订一项国际援助方案，以帮助各国消除单人携带防空系统落入恐怖分子手中的危险。

作为一个自建国以来遭受了恐怖主义的危险所造成的可怕的生命损失的国家，我们支持反恐委员会的崇高努力，并且认为，密切的国际合作是反恐武器库中的一件重要武器。以色列随时准备并愿意继续分享从痛苦的经历中学到的知识和专门技术，并且参与旨在协调和加强我们集体反应的共同努力。显然，在打击恐怖主义和整个能力建设中加强各国所拥有的立法和行政工具，这对我们的努力至关重要。但是，真正的考验将永远是具体地履行承诺。不能允许以提交冗长的国家报告为那些执意支持和美化恐怖主义的国家提供掩护。根据第 1373（2001）号决议，反恐委员会的任务一部分应该是考验会员国不仅仅在纸面上而且是实际上的遵守情况。

尽管困扰我们地区的恐怖主义的威胁每天存在，尽管存在着把恐怖主义当作推动其政治议程的政权，但我们仍然决心消除危及以色列和巴勒斯坦人民的自杀性炸弹袭击的毁灭性影响。

即便在这些黑暗的时刻，我们仍然认为，我们和我们的儿童享有和平成果的一天将会到来。这一梦想使我充满希望。我希望，巴勒斯坦领导层中即将发生的更换将最终为我们提供一个实现安全和平的真正伙伴。以色列希望，这些变更将导致协调一致的行动，以摧毁恐怖主义基础设施，取缔恐怖主义团伙，并且消除煽动行动。

只要无论恐怖主义在那里出现就打击恐怖主义，只要坚定地致力于和平和结束暴力和充满仇恨的煽动，我们就能为我们所有人期望和平和更美好的未来。

主席（*以西班牙语发言*）：我的名单上还有一些未获得机会发言的发言者。鉴于时间已晚，并且征得安理会成员的同意，我现在暂停会议。安理会将于今天下午 3 时 30 分继续审议其议程上的项目。

下午 1 时 30 分会议暂停